**Закон РД от 07.04.2009 №21**

Четверг, 21 Май 2009 14:06

**З А К О Н**

**РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**О  противодействии  коррупции**

**в  Республике  Дагестан**

**Принят  Народным  Собранием**

**Республики  Дагестан**

**26 марта 2009 года**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон) определяет задачи, принципы, основные на­правления и меры противодей­ствия коррупции в рамках реа­лизации антикоррупцион­ной по­ли­тики в Республике Дагестан.

**Статья 1.Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона применяются понятия, используемые в Федеральном законе, а также следующие понятия:

1) коррупционное правонарушение – это деяние, обладающее признаками кор­рупции, за которое законодательными актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;

2) антикоррупционный мониторинг - наблюде­ние, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;

3) антикоррупционная экспертиза правового акта Республики Дагестан (проекта правового акта Республики Дагестан и иного документа) – анализ и оценка правового акта Республики Дагестан (проекта правового акта Республики Дагестан и иного документа) на предмет наличия в нем признаков коррупциогенности и выработки предложений по устранению или минимизации влияния коррупционных факторов;

4) проект иного документа – проект концепции,  соглашения, технического задания на разработку проекта закона Республики Дагестан;

5) коррупционный фактор - явление (совокупность явлений), порождающее коррупционные правонарушения или способствующее их возникновению и (или) распространению;

6) признак коррупциогенности - свойство (особенность, отличительная черта), присущее правовому акту, проекту правового акта и иному документу, норме права, обусловленное коррупционными факторами.

**Статья 2. Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан**

Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Конституции Республики Дагестан и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан.

**Статья 3. Задачи антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

Задачами антикоррупционной политики в Республике Дагестан являются:

1) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие усло­виям, способствующим ее возникновению и (или) распространению;

2) создание условий, повышающих риск личного благополучия и безопасно­сти при совершении коррупционных действий;

3) увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;

4) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

5) формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

**Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Республике Дагестан основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

**Статья 5. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

1. Субъектами антикорруп­ционной политики в Респуб­лике Дагестан являются Пре­зидент Республики Дагестан, Народное Собрание Респуб­лики Дагестан, Правитель­ство Республики Дагестан,  Счетная палата Республики Дагестан, уполномоченный Президен­том Республики Дагестан ор­ган по реализации антикор­рупционной политики в Республике Дагестан  (далее - уполномоченный орган), иные государственные органы Рес­публики Дагестан, Уполномо­ченный по правам человека в Республике Дагестан, органы местного самоуправления му­ниципальных образований Республики Дагестан, Обще­ственная палата Республики Дагестан, иные общественные объе­динения, вовлечен­ные в реализацию антикор­рупционной политики в Республике Дагестан, сред­ства массовой информации.

2. Президент Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной поли­тики:

1) определяет основные направления антикоррупционной политики Республики Дагестан;

2) устанавливает компетенцию органов исполнительной власти Республики Дагестан в области противодействия коррупции;

3) организует в пределах своих полномочий взаимодействие и координацию органов исполнительной власти Республики Дагестан с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами прокуратуры Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и общественными объединениями по вопросам противодействия коррупции;

4) определяет уполномочен­ный орган и порядок его деятельно­сти по реализации мер, на­правленных на предупрежде­ние возникновения и (или) распространения   коррупции;

5) определяет порядок про­ведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Рес­публики Дагестан,  проектов право­вых актов Республики Даге­стан и иных документов;

6) осуществляет иные пол­номочия в соответствии с за­конодательством.

3. Народное Собрание Рес­публики Дагестан в рамках реализации антикоррупцион­ной политики:

1) принимает законы Рес­публики Дагестан по реализа­ции  антикоррупционной по­литики в Республике Дагестан и контролирует их ис­полнение;

2) принимает решение о проведении антикоррупцион­ной экспертизы законов Республики Дагестан, проектов за­конов Республики Дагестан, а также постановлений На­родного Собрания Республики Дагестан и проектов постановлений Народного Собрания Республики Дагестан;

3) осуществляет иные пол­номочия в соответствии с за­конодательством.

4. Правительство Респуб­лики Дагестан в рамках реа­лизации антикоррупционной политики:

1) утвер­ждает антикоррупционную программу Республики Даге­стан и контролирует ее ис­полнение;

2) организует взаимодейст­вие и координацию деятель­ности органов исполнитель­ной власти Республики Даге­стан по реализации антикор­рупционной политики в Республике Дагестан;

3) определяет порядок осу­ществления антикоррупцион­ного мониторинга;

4) осуществляет иные пол­номочия в соответствии с за­конодательством.

5. Уполномоченный орган:

1) осуществляет взаимодействие с органами государственной власти Республики Дагестан, иными государственными органами Республики Дагестан и другими субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан по вопросам реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

2) осуществляет методиче­ское и консультационное обеспечение реализации мер, направленных на предупреж­дение возникновения и (или) распространения коррупции;

3) организует и осуществ­ляет антикоррупционную экспертизу правовых актов Рес­публики Дагестан, проектов право­вых актов Республики Даге­стан и иных документов;

4) организует и осуществ­ляет антикоррупционный мо­ниторинг в Республике Даге­стан;

5) организует совместно с представителями нанимателя контроль за соблюдением го­сударственными граждан­скими служащими Респуб­лики Дагестан ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе;

6) взаимодействует с комис­сиями государственных орга­нов Республики Дагестан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию кон­фликтов интересов, образо­ванными в соответствии с Зако­ном Рес­публики Дагестан от 12 октября 2005 года  № 32 «О государ­ственной гражданской службе Республики Дагестан»;

7) представляет Президенту Республики Дагестан ежегодный доклад о состоянии дел в сфере противодействия коррупции в Республике Дагестан;

8) осуществляет иные пол­номочия в соответствии с за­конодательством.

6. Иные государственные органы Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

2) определяют подразделе­ния или должностных лиц, наделенных функциями по предупреждению  коррупци­онных правонарушений;

3) ежегодно представляют в уполномоченный орган информацию о реализации мер анти­коррупционной политики в Республике Дагестан;

4) вносят в Правительство Республики Дагестан предло­жения о проведении антикор­рупционной экспертизы изданного ими правового акта, под­готовленного ими проекта правового акта или иного документа;

5) осуществляют иные пол­номочия в соответствии с за­конодательством.

7. Счетная палата Республики Дагестан в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с федеральным законодательством, Законом Республики Дагестан от 14 июня 1996 года  № 9 «О Счетной палате Республики Дагестан» и настоящим Законом.

8. Иные субъекты антикор­рупционной политики в Республике Дагестан участвуют в реализации ме­роприятий антикоррупцион­ной политики в соответствии с законодательством.

**Статья 6. Основные направления деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан**

Основными направлениями деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан являются:

1) проведение антикоррупционной политики Республики Дагестан в рамках единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия государственных органов Республики Дагестан с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов Республики Дагестан, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных гражданских служащих Республики Дагестан, а также для лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов Республики Дагестан по противодействию коррупции в Республике Дагестан;

11) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Дагестан;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного имущества Республики Дагестан, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан;

16) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

17) передача части функций государственных органов Республики Дагестан саморегулируемым  организациям, а также  иным  негосударственным  организациям;

18) сокращение численности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу Республики Дагестан и муниципальную службу в Республике Дагестан  квалифицированных специалистов;

19) повышение ответственности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

20) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Республики Дагестан и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

**Статья 7. Меры по профилактике коррупции в Республике Дагестан**

Профилактика коррупции в Республике Дагестан осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов Республики Дагестан, проектов правовых актов Республики Дагестан и иных документов;

3) антикоррупционный мониторинг;

4) антикоррупционные   просвещение и пропаганда;

5) реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

6) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей Республики Дагестан или муниципальных должностей в Республике Дагестан и должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

7) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

8) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований  Республики Дагестан правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным гражданским служащим Республики Дагестан или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

9) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

**Статья 8. Антикоррупционные программы**

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупци­онной политики в Республике Дагестан, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономиче­ских, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направлен­ных на противодействие коррупции в Республике Дагестан.

Проект антикоррупционной про­граммы Республики Дагестан опубликовывается в средст­вах массовой информации для всенародного обсуждения.

2. Ведомственные антикоррупционные программы разрабатываются ми­нистерст­вами и  иными органами исполнительной власти Республики Дагестан. Порядок разработки и финанси­рования антикоррупционных программ ведомственного уровня определя­ется Правительством Республики Дагестан.

3. Муниципальные антикоррупционные программы разрабатываются ор­ганами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

**Статья 9.  Антикоррупционная  экспертиза  правовых актов, проектов правовых  актов и иных документов**

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов Республики Дагестан, проектов правовых актов Республики Дагестан и иных документов имеет целью выявление в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращение включения в них указанных положений.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы закона Республики Дагестан принимается Президентом Республики Дагестан или Народным Соб­ранием Респуб­лики Дагестан.

3. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Дагестан прини­мается Народным Собранием Республики Дагестан после рассмотре­ния  соответствующего проекта  закона в первом чтении.

4. Президент Республики Дагестан по собственной инициативе или по предложению уполномоченного органа вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого правового акта Республики Дагестан, проекта закона Республики Дагестан и иного документа, а также  проекта правового акта Президента Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан и иных государственных органов Республики Дагестан.

5. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты правовых актов Республики Дагестан и иных документов в сфере:

1) управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе земельными участками, участками недр, лесными, водными и иными природными ресурсами;

2) утверждения административных регламентов;

3) распределения и использования бюджетных средств, оказания государственной помощи (государственной поддержки), предоставления государственных  гарантий, бюджетных инвестиций, субсидий и иных выплат;

4) размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Дагестан;

5) осуществления лицензионных, регистрационных и иных разрешительных функций (процедур);

6) распределения квот.

6. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы иного правового акта Республики Дагестан,  проекта правового акта Республики Дагестан и иного документа принимается Правительством Республики Дагестан по предложе­нию уполномоченного органа или по собственной инициативе.

7.  Министерства и иные органы исполнительной власти Республики Дагестан,   органы местного самоуправ­ления муниципальных образований Республики Дагестан вправе внести в Правительство Республики Да­гестан предложение о проведении антикоррупционной экспертизы изданного ими правового акта или подготовленного ими проекта право­вого акта и иного документа.

8. Общественная палата Республики Дагестан и уполномоченный орган имеют право вносить предложения о проведении антикоррупционной экспертизы законов Республики Дагестан, проектов законов Республики Дагестан, иных правовых актов Республики Дагестан,  проектов правовых актов Республики Дагестан и иных документов в орга­ны государственной власти Республики Дагестан, наделенные полномочиями при­нимать решение о проведении антикоррупционной экспертизы.

9. Финансирование ан­тикоррупционной экспертизы осуществляется из республи­кан­ского бюджета Республики Дагестан в порядке, установ­ленном Правительством Рес­публики Дагестан.

10. По инициативе общественных и других некоммерческих объедине­ний, а также физических лиц может быть проведена общественная антикор­рупционная экспертиза правовых актов Республики Дагестан и проектов правовых актов Республики Дагестан. Материалы общест­венной антикоррупци­онной экспертизы носят рекомендательный характер и обязательны для рассмотре­ния уполномоченным органом. Субъектами проведения общественной антикоррупционной экспертизы правовых актов Республики Дагестан и проектов  правовых актов Республики Дагестан являются Общественная палата Республики Дагестан, общественные объединения, в уставах которых предусмотрена соответствующая экспертная деятельность.

11. В целях выявления в правовых актах Республики Дагестан, проектах правовых актов Республики Дагестан и иных документах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений может проводиться их независимая антикоррупционная экспертиза.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится аккредитованными в установленном уполномоченным органом порядке юридическими и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств.

12. В отношении правовых актов Республики Дагестан, проектов правовых актов Республики Дагестан и иных документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая и общественная антикоррупционные экспертизы не проводятся.

**Статья 10.  Антикоррупционный мониторинг**

1.  Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, корруп­циогенных факторов и мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

2.  Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведе­ния опросов и экспе­риментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

3.  Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан  проводит­ся в це­лях обеспечения оценки эффективности принимаемых мер, в том числе реали­зуе­мых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем:

1) наблюде­ния результатов применения мер предупреждения, пресечения и от­ветственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда;

2) анализа и оценки получен­ных в результате наблюдения данных;

3) разработки прогнозов будуще­го состояния и тенденций развития соответст­вующих мер.

4. Решение о проведении мониторинга принимается Народным Собранием Рес­публики Дагестан, Прави­тельством Республики Даге­стан по предложению субъек­тов антикоррупционной поли­тики в Республике Дагестан и финансируется из республи­канского бюджета Республики Дагестан.

**Статья 11. Антикоррупционные просвещение и пропаганда**

1. Антикоррупционное просвещение является целенаправленным процес­сом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных    программах,   разработанных   в  рамках национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования для ре­шения задач формирования антикор­рупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры граждан, а также подготовки и переподготовки специа­листов соответст­вующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного просвещения возлагается на уполномочен­ный орган исполнительной власти Республики Дагестан в области образо­вания и науки и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупци­онной политики в Республике Дагестан на базе образовательных учреждений, нахо­дящихся в ведении Рес­публики Дагестан, в соответствии с федеральным за­конодательством и законода­тельством Республики Дагестан.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой системную целе­направ­ленную деятельность средств массовой информации, координируемую и сти­мулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой яв­ляется просветительская работа в обществе по вопросам противо­действия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувст­ва гражданской ответствен­ности, повышение правосознания и укрепление доверия к власти.

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на уполно­мочен­ный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере информации и  печати и осуществ­ляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

**Статья 12. Координация деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

1. Координацию деятельности в сфере реализации антикоррупционной поли­тики в Республике Дагестан осуществляет уполномоченный орган в соответст­вии с положением, утверждаемым Президентом Рес­публики Дагестан.

2. В министерствах и иных органах исполнительной власти  Республики Дагестан правовыми акта­ми их руководи­телей определяются  подраз­деления или ответственные лица, наделенные функциями по преду­преждению коррупцион­ных правонарушений, которые взаимодействуют с комиссиями по соблюдению тре­бований к служебному поведению государ­ственных гражданских служащих и уре­гулированию конфликтов интересов.

**Статья 13. Совещательные и экспертные органы**

1. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных органов государственной власти, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций  и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их персональный состав утверждаются соответствующими субъектами антикоррупционной деятельности в Республике Дагестан, при которых они создаются.

**Статья 14. Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики  Республики Дагестан**

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики Респуб­лики Дагестан осуществляется за счет средств республиканского бюд­жета Респуб­лики Дагестан в пределах средств, предусмотренных законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год на указанные цели.

**Статья 15. Ответственность за коррупционные правонарушения**

Лица, совершившие коррупционные правонарушения, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его офи­циаль­ного опубликования.

**Президент Республики  Дагестан  
М.Алиев**

Махачкала, 7 апреля 2009 года, № 21